

INDICE

NOTIZIE AUTORI	pag. XI
----------------------	---------

INTRODUZIONE

Regioni e regionalismo nella prospettiva delle riforme	” 1
<i>di Stelio Mangiameli e Giulia Maria Napolitano</i>	

Parte prima - SVILUPPO ECONOMICO E POLITICHE INFRASTRUTTURALI PER LE IMPRESE

CAPITOLO 1 – IL SETTORE AGRO-ALIMENTARE

di Clelia Losavio

1.1 La riforma della Politica Agricola Comune.....	” 11
1.2 La dimensione nazionale della politica agricola	12
1.3 La produzione normativa delle Regioni in materia d'agricoltura.....	” 14
1.3.1 La tutela del suolo agricolo e le banche regionali della terra.....	” 14
1.3.2 La tutela delle risorse genetiche autoctone	” 17
1.3.3 La multifunzionalità dell'agricoltura e l'agricoltura sociale	” 19
1.3.4 La promozione dei prodotti locali e della filiera corta.....	” 22
1.3.5 Altri temi agricoli d'interesse regionale.....	” 24
1.4 Le Regioni e la politica di sviluppo rurale	” 26
1.5 La spesa pubblica delle Regioni per l'agricoltura	” 31
1.6 La crisi economica e l'agricoltura regionale	” 34
Riferimenti bibliografici	” 36

CAPITOLO 2 – LE PICCOLE E MEDIE IMPRESE

di Gabriella Saputelli

2.1 Il contesto di riferimento e l'individuazione degli indirizzi di policy prioritari ”	37
2.2 Gli indirizzi europei e gli interventi nazionali in materia di politiche per le imprese nel biennio 2013-2014	” 41
2.3 Le politiche regionali adottate nel biennio 2013-2014.....	” 43
2.4 La valutazione delle politiche per le imprese e il ruolo delle Regioni	” 47
Riferimenti bibliografici	” 50

CAPITOLO 3 – IL TURISMO

di Clelia Losavio

3.1 Il turismo e le incertezze della politica nazionale	” 53
---	------

3.2	Gli interventi legislativi regionali in materia di turismo	”	54
3.2.1	Il turismo sostenibile e accessibile	pag.	55
3.2.2	La valorizzazione delle specificità regionali	”	57
3.2.3	La disciplina delle strutture ricettive e l'albergo diffuso	”	59
3.3	La programmazione regionale in materia di turismo	”	60
3.4	La spesa pubblica delle Regioni per il turismo	”	62
3.5	Il turismo regionale e la crisi economica	”	64
	Riferimenti bibliografici	”	66

CAPITOLO 4 - L'ENERGIA

di *Antonino Iacoviello e Jacopo Di Gesù*

4.1	La materia dell'energia nel disegno costituzionale del nuovo Titolo V (<i>rinvio</i>) ..	”	67
4.2	Le fonti statali ed europee	”	68
4.3	Le fonti regionali: leggi e atti secondari	”	70
4.4	Le politiche regionali in materia di energie rinnovabili nel biennio 2013-2014 ..	”	73
4.5	Le politiche regionali in materia di ricerca, prospezione e coltivazione degli idrocarburi nel biennio 2013-2014	”	75
4.5.1	Il coinvolgimento di Regioni ed Enti locali nella regolazione delle attività di ricerca e coltivazione degli idrocarburi	”	75
4.5.2	Atti e provvedimenti in materia di ricerca, prospezione e coltivazione degli idrocarburi, di stoccaggio e del trasporto del gas, nel biennio 2013-2014	”	76
4.6	La recente giurisprudenza costituzionale in materia di “produzione, trasporto, e distribuzione nazionale dell'energia”	”	78
4.7	Conclusioni	”	80
	Riferimenti bibliografici	”	82

CAPITOLO 5 - L'INNOVAZIONE NEI TERRITORI

di *Massimo Arnone e Chiara Cavallaro*

5.1	Lo scenario di fondo	”	83
5.2	Gli interventi nella programmazione di coesione 2007-2014	”	84
5.2.1	Capitale sociale territoriale e sistemi della ricerca	”	87
5.3	Distretti tecnologici, cluster, laboratori: tanti nomi per quanti strumenti?	”	90
5.3.1	Le specializzazioni nelle singole Regioni	”	93
5.4	Le nuove strategie per gli interventi 2014-2020	”	101
5.5	Conclusioni: verso un sistema ricerca a quattro eliche	”	103
	Riferimenti bibliografici	”	106

CAPITOLO 6 – IL CREDITO

di *Paolo Colasante*

6.1	Le ragioni delle politiche di sostegno del credito	”	109
6.2	Gli interventi statali a sostegno del credito in favore delle PMI	”	110
6.3	Gli interventi regionali a sostegno del credito in favore delle PMI	”	116
6.4	Conclusioni	”	123
	Riferimenti bibliografici	”	124

**CAPITOLO 7 - FONDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE
E FONDI STRUTTURALI COME STRUMENTI
PER L'INTERVENTO PUBBLICO NEL MEZZOGIORNO**

di *Stelio Mangiameli*

7.1 La politica di coesione: un confronto preliminare tra Germania, Spagna e Italia.....	pag. 125
7.2 I programmi operativi regionali e gli obiettivi tematici individuati dalla strategia Europa 2020.....	" 127
7.3 Gli aspetti problematici della politica di coesione	" 132
7.4 Gli elementi di debolezza nella gestione dei Fondi strutturali	" 134
Riferimenti bibliografici	" 137

Parte seconda – TERRITORIO E AMBIENTE

CAPITOLO 8 - L'ABITAZIONE

di *Laura Ronchetti*

8.1 Abitare il territorio.....	" 141
8.2 La creatività regionale nell'individuare il diritto all'abitazione	" 142
8.3 L'edilizia residenziale pubblica: la materia e i suoi intrecci competenziali...	" 143
8.4 La nozione di edilizia residenziale sociale tra legge statale e quelle regionali: la svolta del 2007	" 145
8.5 Lo Stato e il Piano casa come emergenza	" 147
8.6 Alienazione del patrimonio residenziale pubblico	" 150
8.7 Locazione: i fondi.....	" 151
8.8 Migranti, residenza e diritto alla casa.....	" 152
8.9 La creatività regionale non è scemata: le migliori pratiche e il "cohousing" ...	" 153
Riferimenti bibliografici	" 154

CAPITOLO 9 – IL GOVERNO DEL TERRITORIO

di *Antonino Iacoviello*

9.1 La materia "governo del territorio".....	" 155
9.2 La definizione e il riparto di competenza legislativa tra Stato e Regioni.....	" 156
9.3 Le politiche statali nel biennio di riferimento	" 164
9.4 Le politiche regionali in materia di governo del territorio nel biennio 2013-2014.	" 167
9.5 Conclusioni.....	" 172
Riferimenti bibliografici	" 174

CAPITOLO 10 – I TRASPORTI

di *Fabrizio Tuzi*

10.1 I nodi delle politiche dei trasporti	" 175
10.2 Il quadro normativo	" 176
10.2.1 La normativa europea	" 177
10.2.2 La normativa nazionale.....	" 177
10.3 Le politiche regionali	" 181

10.4 La spesa delle Regioni.....	pag. 188
10.5 Indicatori di performance.....	” 191
10.6 Le iniziative regionali verso la mobilità sostenibile.....	195
10.7 Conclusioni.....	” 199
Riferimenti bibliografici.....	” 201

CAPITOLO 11 – I RIFIUTI E LA TUTELA DELLE ACQUE

di *Emma A. Imparato*

11.1 Il quadro regionale.....	” 203
11.2 La tutela dagli inquinamenti.....	” 203
11.2.1 La gestione dei rifiuti.....	” 204
11.2.2 La tutela delle acque.....	” 214
11.3 Conclusioni.....	” 215
Riferimenti bibliografici.....	” 216

Parte terza – SERVIZI ALLA PERSONA

CAPITOLO 12 – LA SANITÀ E LA TUTELA DELLA SALUTE

di *Stefania Gabriele*

12.1 Patto per la salute 2014-2016.....	” 219
12.2 Le risorse.....	” 219
12.3 I nuovi LEA.....	” 221
12.4 I costi standard.....	” 222
12.5 Il pagamento dei debiti pregressi.....	” 224
12.6 La <i>governance</i> e la riqualificazione dei SSR.....	” 225
12.7 L'organizzazione e gestione dei SSR.....	” 228
12.8 I risultati economico-finanziari.....	” 229
12.9 La garanzia dei livelli essenziali di assistenza e le prestazioni aggiuntive.....	” 239
12.10 Conclusioni.....	” 242
Riferimenti bibliografici.....	” 243

CAPITOLO 13 – L'ASSISTENZA SOCIALE

di *Giulia Maria Napolitano*

13.1 Quadro d'insieme.....	” 245
13.2 L'organizzazione e lo sviluppo dei sistemi regionali socio-assistenziali: anni 2013-2014.....	” 246
13.3 Finanziamento del servizio di assistenza sociale regionale.....	” 252
13.3.1 Le risorse nazionali.....	” 252
13.3.2 Le risorse regionali.....	” 255
13.4 Le politiche regionali per la famiglia.....	” 261
13.5 Le politiche contro la povertà.....	” 261
13.5.1 Le politiche nazionali.....	” 266
13.5.2 Le politiche regionali.....	” 270
13.6 Conclusioni.....	” 272
Riferimenti bibliografici.....	” 274

**CAPITOLO 14 – L' INCLUSIONE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ:
LA CONVENZIONE ONU E IL CAMBIO DI PARADIGMA**

di *Alessandra Tonucci*

14.1 Uno sguardo d'insieme sullo scenario europeo e internazionale	pag.275
14.2 La svolta del 2013 nel cambio di paradigma della nuova strategia italiana	" 277
Riferimenti bibliografici	" 290

CAPITOLO 15 – I MIGRANTI

di *Alessandro Gentilini*

15.1 Alcuni dati	" 291
15.2 Al di là delle leggi di settore	" 292
15.2.1 La giurisprudenza costituzionale sulle leggi regionali	" 294
15.3 La programmazione dell'integrazione	" 296
15.3.1 Regioni ed enti locali nell'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale.....	" 298
Riferimenti bibliografici	" 302

Parte quarta – UNO SGUARDO D'INSIEME ALLA FINANZA

**CAPITOLO 16 – IL DIVARIO TERRITORIALE ITALIANO
TRA CRISI ECONOMICA E FEDERALISMO FISCALE**

di *Andrea Filippetti e Giuseppina Testa*

16.1 Il processo del federalismo fiscale nel mezzo della crisi economica.....	" 305
16.2 La crisi economico-finanziaria e il divario tra Nord e Sud.....	" 307
16.3 L'andamento dei tributi nazionali e regionali.....	" 309
16.4 L'autonomia tributaria delle Regioni: Irap e addizionale Irpef.....	" 310
16.5 L'impatto della crisi sulla finanza regionale al Centro-Nord e al Sud	" 312
16.6 Conclusioni	" 313
Riferimenti bibliografici	" 315

CAPITOLO 17 - LA FINANZA LOCALE: LA SPESA REGIONALE

di *Fabrizio Tuzi*

17.1 I nodi della finanza locale	" 317
17.2 Le Regioni nella Pubblica amministrazione.....	" 319
17.3 Il contributo delle Regioni al risanamento della finanza pubblica.....	" 324
17.4 La composizione funzionale della spesa delle Regioni.....	" 327
17.5 La composizione economica della spesa delle Regioni	" 329
17.6 Conclusioni	" 331
Riferimenti bibliografici	" 333

Focus – LE REGIONI E GLI ENTI LOCALI**LE REGIONI E GLI ENTI LOCALI**

di Alessandro Gentilini

<i>Un periodo di stasi</i>	pag.337
<i>La legge 56/2014 e la questione delle Province</i>	” 338
<i>L'Accordo in Conferenza unificata dell'11 settembre 2014</i>	” 340
<i>I disegni di legge regionale di riordino delle funzioni</i>	” 342
Riferimenti bibliografici.....	” 349

**Focus – LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE
E AMMINISTRATIVA E LE POLITICHE REGIONALI****LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE A RILEVANZA REGIONALE**

di Paolo Colasante

<i>I dati quantitativi: profili generali</i>	” 351
<i>Il giudizio in via principale: la tipologia delle pronunce</i>	” 354
<i>Il riparto per materie: i dati quantitativi</i>	” 356

LA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA

di Gianpaolo Fontana.....	” 359
Riferimenti bibliografici.....	” 364

LE PROSPETTIVE FUTURE**DOVE VANNO LE REGIONI?**

di Stelio Mangiameli

<i>Dalla crisi economica alla riforma del regionalismo</i>	” 367
<i>La classe dirigente regionale e il nuovo Senato</i>	” 371
<i>Una legislazione regionale non dissimile dall'attuale</i>	” 374
<i>Il coordinamento della finanza pubblica e il federalismo fiscale</i>	” 378
<i>Il dimensionamento territoriale (e le città metropolitane) e l'influenza degli indirizzi europei</i>	” 381
<i>Il nodo della riforma dell'Amministrazione statale</i>	” 385
<i>Prospettive incerte per le regioni: il regionalismo senza lo Stato e lo Stato senza le Regioni. La necessità di una visione strategica</i>	” 389