

# INDICE

<i>Introduzione</i> (Antonio D'Atena) . . . . .	XIX
---	-----

## CAPITOLO I

### LA MADRE DI TUTTE LE RIFORME, O NO?

*Sofia Mannozi*

1. Introduzione . . . . .	1
2. L'attuazione dell'art. 119 della Costituzione . . . . .	7
2.1. Le iniziative nelle legislature precedenti e il disegno di legge del governo . . . . .	7
2.2. Il percorso parlamentare del disegno di legge d'iniziativa governativa . . . . .	14
2.3. La legge n. 42/2009: una riforma condivisa ovvero una delega aperta a esiti divaricanti . . . . .	22
3. L'armonizzazione dei bilanci. . . . .	27
4. La Carta delle autonomie tra ritardi e scippi . . . . .	38

## CAPITOLO II

### LE ELEZIONI REGIONALI

#### SEZIONE I - LE ELEZIONI REGIONALI TRA IL 2005 E IL 2010

*Sofia Mannozi e Raffaele Cocco*

1. Premessa . . . . .	45
2. Le elezioni in Abruzzo nel 2008 . . . . .	47
2.1. Il sistema elettorale . . . . .	47
2.2. L'affluenza alle urne . . . . .	49
2.3. I risultati elettorali. . . . .	49
3. Le elezioni in Sicilia nel 2006 e nel 2008. . . . .	51
3.1. Il sistema elettorale . . . . .	51
3.2. L'affluenza alle urne nelle due prove elettorali . . . . .	53
3.3. I risultati elettorali del 2006 e del 2008 . . . . .	53
4. Le elezioni in Friuli Venezia Giulia nel 2008 . . . . .	57

4.1. Il sistema elettorale . . . . .	57
4.2. L'affluenza alle urne . . . . .	59
4.3. I risultati elettorali. . . . .	59
5. Le elezioni in Valle d'Aosta nel 2008 . . . . .	62
5.1. Il sistema elettorale . . . . .	62
5.2. L'affluenza alle urne . . . . .	64
5.3. I risultati elettorali. . . . .	66
6. Le elezioni in Trentino Alto Adige/Südtirol nel 2008. . . . .	68
6.1. Il sistema elettorale . . . . .	68
6.2. Le elezioni provinciali nella Provincia autonoma di Trento . . . . .	70
6.2.1. L'affluenza alle urne . . . . .	70
6.2.2. I risultati elettorali . . . . .	71
6.3. Le elezioni provinciali nella Provincia autonoma di Bolzano . . . . .	72
6.3.1. L'affluenza alle urne . . . . .	72
6.3.2. I risultati elettorali . . . . .	73
6.4. Il Consiglio regionale del Trentino-Alto Adige/Südtirol . . . . .	75
7. Le elezioni in Sardegna nel 2009 . . . . .	76
7.1. Il sistema elettorale . . . . .	76
7.2. L'affluenza alle urne . . . . .	78
7.3. I risultati elettorali. . . . .	79
8. Schede regionali. . . . .	84

## SEZIONE II - ELEZIONI REGIONALI DEL 2010: 13 REGIONI AL VOTO

*Raffaele Cocco e Sofia Mannozi*

1. Premessa . . . . .	92
2. La tormentata fase dei procedimenti preparatori delle elezioni . . . . .	95
3. I sistemi elettorali vigenti nelle regioni andate al voto . . . . .	100
4. Elettori e affluenza alle urne: un astensionismo in forte crescita. . . . .	110
5. I risultati elettorali: vincitori e sconfitti . . . . .	115
6. La selezione dei candidati presidenti, il fattore <i>incumbency</i> e la personalizzazione del voto . . . . .	121
7. La struttura dell'offerta politica . . . . .	128
8. La distribuzione dei seggi e la presenza femminile nei nuovi consigli regionali. . . . .	134
9. Schede regionali. . . . .	139

## CAPITOLO III

### GLI STATUTI E LA NORMATIVA ISTITUZIONALE DELLE REGIONI ORDINARIE

*Luca Castelli*

1. Il perdurante protrarsi della fase "costituente" delle Regioni . . . . .	155
2. I primi emendamenti apportati agli statuti vigenti. . . . .	156
3. La (lenta) attuazione dei nuovi statuti: la revisione dei regolamenti interni dei Consigli . . . . .	157
3.1. Gli organi di garanzia statutaria . . . . .	159

3.2. La consultazione tra Regione ed enti locali: il Consiglio delle autonomie locali . . . . .	160
3.3. L'interlocuzione con le forze sociali: il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro. . . . .	161
3.4. Le "altre" leggi di attuazione statutaria. . . . .	162
4. La normativa in materia elettorale . . . . .	165
5. Il punto sul processo di approvazione e di implementazione degli statuti nell'ottava legislatura regionale . . . . .	166

## CAPITOLO IV

## CHI E COME ESERCITA L'AUTONOMIA REGIONALE?

*Laura Ronchetti*

1. Introduzione . . . . .	169
2. Statuti e riequilibrio istituzionale. . . . .	172
3. La frammentazione politica e l'articolazione interna dei Consigli regionali . . . . .	175
4. Dal rapporto di fiducia alla consonanza politica. . . . .	177
5. Ruolo del Consiglio nella nomina e revoca degli assessori . . . . .	178
6. Approvazione del programma di indirizzo politico . . . . .	180
7. Attività di indirizzo e di controllo sulle Giunte. . . . .	181
7.1. Attività di indirizzo sulle Giunte da parte del Consiglio . . . . .	182
7.2. Attività di controllo sulle Giunte . . . . .	183
8. I poteri del Presidente della Giunta sull'attività del Consiglio . . . . .	183
9. Partecipazione del Presidente e della Giunta ai lavori consiliari . . . . .	185
10. L'attività legislativa dei Consigli . . . . .	186
11. I regolamenti in Consiglio: regolamenti consiliari e pareri consiliari su regolamenti di Giunta . . . . .	188
12. Altra attività consultiva del Consiglio . . . . .	189
13. Attività amministrativa. . . . .	189
14. Considerazioni conclusive. La qualità sostanziale della legge regionale . . . . .	191

## CAPITOLO V

## LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE 2008-2010

## SEZIONE I - LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE 2008

*Marina Pietrangelo*

1. Considerazioni introduttive: prove di assestamento del contenzioso Stato-Regioni. . . . .	194
2. Profili processuali . . . . .	195
2.1. Le decisioni . . . . .	195
2.2. I vizi deducibili . . . . .	196
2.3. L'oggetto delle questioni di costituzionalità . . . . .	197
2.4. Il parametro del giudizio . . . . .	197
3. L'organizzazione regionale . . . . .	199

3.1.	Gli organi di garanzia e le funzioni elettive (art. 122 Cost.) . . . . .	199
3.2.	L'autonomia statutaria e la forma di governo regionale (art. 123 Cost.) . .	199
4.	Il riparto di competenze tra Stato e Regioni . . . . .	200
4.1.	La concorrenza di competenze, tra criterio della prevalenza e leale collaborazione . . . . .	200
4.2.	La "attrazione in sussidiarietà" . . . . .	202
4.3.	I poteri sostitutivi (art. 120, co. 2, Cost.) . . . . .	204
4.4.	Le "materie trasversali" (o materie non materie) . . . . .	204
5.	La competenza legislativa esclusiva statale (art. 117, co. 2, Cost.) . . . . .	205
5.1.	Politica estera e rapporti internazionali dello Stato; diritto d'asilo e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea (lettera <i>a</i> ) . . . . .	205
5.2.	Tutela della concorrenza; sistema tributario e contabile dello Stato (lettera <i>e</i> ) . . . . .	206
5.3.	Ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lettera <i>g</i> ) . . . . .	208
5.4.	Giurisdizione e norme processuali; ordinamento civile e penale; giustizia amministrativa (lettera <i>l</i> ) . . . . .	208
5.4.1.	Ordinamento civile . . . . .	208
5.5.	Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale (lettera <i>m</i> ) . . . . .	210
5.6.	Coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale (lettera <i>r</i> ) . . . . .	211
5.7.	Tutela dell'ambiente e dell'ecosistema e dei beni culturali (lettera <i>s</i> ) . . . .	213
6.	La competenza legislativa concorrente (art. 117, co. 3, Cost.) . . . . .	216
6.1.	Istruzione . . . . .	216
6.2.	Professioni . . . . .	217
6.3.	Tutela della salute . . . . .	217
6.4.	Governo del territorio . . . . .	218
6.5.	Produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia . . . . .	219
6.6.	Armonizzazione dei bilanci e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario . . . . .	219
7.	La competenza legislativa residuale (art. 117, co. 4, Cost.) . . . . .	220
7.1.	Servizi e politiche sociali . . . . .	220
7.2.	Formazione dei dipendenti pubblici regionali . . . . .	221
7.3.	Turismo . . . . .	222
7.4.	Organizzazione amministrativa della Regione . . . . .	222
8.	L'autonomia finanziaria di entrata e di spesa (art. 119 Cost.) . . . . .	223
9.	La libera circolazione delle persone e delle cose tra le Regioni (art. 120, co. 1, Cost.) . . . . .	225
10.	Le autonomie speciali . . . . .	226

## SEZIONE II - LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE 2009

### *Nicola Viceconte*

1.	Considerazioni introduttive: un passo avanti e due indietro . . . . .	230
----	---	-----

2.	Profili processuali . . . . .	231
2.1.	Ricorso <i>ex</i> art. 127 e conflitti intersoggettivi. Atti introduttivi. . . . .	232
2.2.	Profili soggettivi . . . . .	233
2.3.	Interesse a ricorrere e vizi deducibili . . . . .	233
2.4.	Questioni di legittimità e motivazione . . . . .	234
2.5.	Parametro. . . . .	236
2.6.	Oggetto . . . . .	237
2.7.	Riunione dei giudizi e separazione delle decisioni con riserva di ogni decisione sulle restanti questioni di legittimità costituzionale. . . . .	237
2.8.	Tipi di decisioni . . . . .	238
3.	L'organizzazione regionale . . . . .	240
3.1.	L'autonomia statutaria (art. 123 Cost.) . . . . .	240
3.2.	Le prerogative degli organi regionali. . . . .	241
3.3.	L'organizzazione interna degli organi regionali. . . . .	242
4.	Il limite degli obblighi comunitari e l'art. 117, comma 5 . . . . .	243
5.	Riparto delle competenze, sussidiarietà, leale collaborazione . . . . .	244
5.1.	L'art. 118 Cost. e la c.d. "chiamata in sussidiarietà". . . . .	244
5.2.	Leale collaborazione . . . . .	246
5.3.	Poteri sostitutivi . . . . .	247
6.	Oggetto e materie . . . . .	249
6.1.	Intreccio di più materie e competenze in un unico oggetto . . . . .	250
6.1.1.	Principi generali . . . . .	250
6.1.2.	Casi pratici d'intreccio di competenze e materie. . . . .	251
6.2.	Materie-non materie . . . . .	254
7.	Potestà esclusiva statale . . . . .	255
7.1.	Tutela della concorrenza; sistema tributario e contabile dello Stato (lettera <i>e</i> ) . . . . .	255
7.1.1.	Tutela della concorrenza . . . . .	255
7.1.2.	Sistema tributario e contabile dello Stato . . . . .	257
7.2.	Ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lett. <i>g</i> ). . . . .	259
7.3.	Ordine pubblico e sicurezza, ad esclusione della polizia amministrativa locale (lett. <i>h</i> ) . . . . .	260
7.4.	Giurisdizione e norme processuali; ordinamento civile e penale; giustizia amministrativa (lett. <i>l</i> ). . . . .	261
7.4.1.	Ordinamento civile . . . . .	261
7.4.2.	Ordinamento penale . . . . .	263
7.5.	Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale (lett. <i>m</i> ) . . . . .	263
7.6.	Norme generali sull'istruzione (lett. <i>n</i> ). . . . .	264
7.7.	Organi di governo e funzioni fondamentali di Comuni, Province e città metropolitane (lett. <i>p</i> ) . . . . .	265
7.8.	Coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale (lett. <i>r</i> ). . . . .	266
7.9.	Tutela dell'ambiente e dell'ecosistema e dei beni culturali (lett. <i>s</i> ). . . . .	266
8.	Potestà concorrente . . . . .	273

8.1.	Principi fondamentali . . . . .	273
8.2.	Istruzione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e con esclusione della istruzione e formazione professionale . . . . .	274
8.3.	Professioni . . . . .	275
8.4.	Tutela della salute . . . . .	277
8.5.	Governo del territorio . . . . .	278
8.6.	Porti e aeroporti civili . . . . .	280
8.7.	Produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia . . . . .	281
8.8.	Valorizzazione dei beni culturali e ambientali e promozione e organizzazione di attività culturali . . . . .	283
8.9.	Armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario e art. 119, secondo comma, della Costituzione riguardante i "tributi e le entrate propri" delle Regioni ed enti locali . . . . .	283
8.9.1.	Armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario . . . . .	284
8.9.2.	...e art. 119, secondo comma, della Costituzione riguardante i "tributi e le entrate propri" delle Regioni ed enti locali . . . . .	288
9.	Potestà residuale . . . . .	288
9.1.	Pesca . . . . .	288
9.2.	Turismo . . . . .	288
9.3.	Istruzione e formazione professionale . . . . .	288
9.4.	Servizi sociali . . . . .	289
9.5.	Comunità montane . . . . .	289
10.	Art. 120, comma 1, Cost. . . . .	290
11.	Autonomie speciali . . . . .	291
11.1.	Statuti speciali e "clausola di maggior favore" . . . . .	291
11.2.	Le competenze delle Regioni ad autonomia speciale . . . . .	293
12.	Art. 132 Cost. . . . .	298

### SEZIONE III - LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE 2010

#### *Nicola Viceconte*

1.	Considerazioni introduttive. Una nuova ripresa della conflittualità . . . . .	300
2.	Profili processuali . . . . .	302
2.1.	Ricorso <i>ex</i> art. 127 e conflitti intersoggettivi. Atti introduttivi . . . . .	302
2.2.	Profili soggettivi . . . . .	304
2.3.	Interesse a ricorrere e vizi deducibili . . . . .	304
2.4.	Questioni di legittimità e motivazione . . . . .	306
2.5.	Parametro . . . . .	307
2.6.	Oggetto . . . . .	307
2.7.	Riunione dei giudizi e separazione delle decisioni con riserva di ogni decisione sulle restanti questioni di legittimità costituzionale . . . . .	309
2.8.	Tipi di decisioni . . . . .	309
3.	Statuti, forma di governo e legge elettorale regionale . . . . .	311
3.1.	L'autonomia statutaria e la legge elettorale regionale . . . . .	311
3.2.	La disciplina degli organi di governo . . . . .	313

4.	Il limite degli obblighi comunitari e l'art. 117, comma 5 . . . . .	314
5.	Riparto delle competenze, sussidiarietà, leale collaborazione . . . . .	316
5.1.	La c.d. "chiamata in sussidiarietà" . . . . .	316
5.2.	Leale collaborazione . . . . .	318
5.3.	Poteri sostitutivi . . . . .	320
6.	Oggetto e materie . . . . .	321
6.1.	Intreccio di più materie e competenze in un unico oggetto . . . . .	322
6.1.1.	Principi generali . . . . .	322
6.1.2.	Casi pratici d'intreccio di competenze e materie . . . . .	322
7.	Potestà esclusiva statale . . . . .	326
7.1.	Minoranze linguistiche (art. 6 Cost.) . . . . .	326
7.2.	Politica estera e rapporti internazionali dello Stato; rapporti dello Stato con l'Unione europea; diritto di asilo e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea (lett. <i>a</i> ) . . . . .	327
7.3.	Immigrazione (lett. <i>b</i> ) . . . . .	329
7.4.	Armi, munizioni ed esplosivi (lett. <i>d</i> ) . . . . .	330
7.5.	Tutela della concorrenza; sistema tributario e contabile dello Stato (lett. <i>e</i> ) . . . . .	330
7.5.1.	Tutela della concorrenza . . . . .	330
7.5.2.	Sistema tributario e contabile dello Stato . . . . .	335
7.6.	Ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lett. <i>g</i> ) . . . . .	336
7.7.	Ordine pubblico e sicurezza, ad esclusione della polizia amministrativa locale (lett. <i>h</i> ) . . . . .	337
7.8.	Giurisdizione e norme processuali; ordinamento civile e penale; giustizia amministrativa (lett. <i>l</i> ) . . . . .	341
7.8.1.	Giurisdizione e norme processuali . . . . .	341
7.8.2.	Ordinamento civile . . . . .	342
7.8.3.	Ordinamento penale . . . . .	344
7.9.	Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale (lett. <i>m</i> ) . . . . .	344
7.10.	Norme generali sull'istruzione (lett. <i>n</i> ) . . . . .	347
7.11.	Coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale (lett. <i>r</i> ) . . . . .	348
7.12.	Tutela dell'ambiente e dell'ecosistema e dei beni culturali (lett. <i>s</i> ) . . . . .	348
8.	Potestà concorrente . . . . .	354
8.1.	Principi fondamentali . . . . .	354
8.2.	Istruzione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e con esclusione della istruzione e formazione professionale . . . . .	355
8.3.	Professioni . . . . .	356
8.4.	Tutela della salute . . . . .	357
8.5.	Governo del territorio . . . . .	359
8.6.	Porti e aeroporti civili . . . . .	360
8.7.	Ordinamento della comunicazione . . . . .	360
8.8.	Produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia . . . . .	362
8.9.	Valorizzazione dei beni culturali e ambientali e promozione e organizzazione di attività culturali . . . . .	365

9.	Potestà residuale . . . . .	366
9.1.	Servizi sociali . . . . .	366
9.2.	Comunità montane . . . . .	366
9.3.	Organizzazione amministrativa delle Regioni e degli enti pubblici regionali . . . . .	367
9.4.	Edilizia residenziale pubblica . . . . .	370
9.5.	Organizzazione dei servizi tecnici e amministrativi regionali . . . . .	370
9.6.	Commercio . . . . .	371
10.	Potere estero delle Regioni . . . . .	372
11.	Potere regolamentare . . . . .	373
12.	Autonomia finanziaria . . . . .	373
12.1.	Art. 119 Cost. . . . .	373
12.2.	Armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario (art. 117, comma 3) . . . . .	376
12.3.	I tributi e le entrate propri delle Regioni ed enti locali (art. 119, comma 2) . . . . .	382
12.4.	Interventi speciali (art. 119, comma 5) . . . . .	383
13.	Art. 120, comma 1, Cost. . . . .	383
14.	Autonomie speciali . . . . .	384
14.1.	Statuti speciali e “clausola di maggior favore” . . . . .	384
14.2.	Trentino-Alto Adige . . . . .	385
14.3.	Sicilia . . . . .	387
14.4.	Friuli-Venezia Giulia . . . . .	389
14.5.	Valle d’Aosta . . . . .	390
15.	Art. 132 Cost. . . . .	391
16.	Art. 133 Cost. . . . .	391

## CAPITOLO VI

### LA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA E L’ATTIVITÀ CONSULTIVA DEL CONSIGLIO DI STATO

*Gianpaolo Fontana*

1.	Considerazioni generali . . . . .	394
2.	Attività consultiva. Dati quantitativi . . . . .	394
2.1.	In tema di riorganizzazione del sistema di istruzione e formazione tecnica superiore e sulla costituzione degli Istituti tecnici superiori . . . . .	396
2.2.	In tema di semplificazione normativa . . . . .	398
2.3.	In tema di trasporto pubblico scolastico per studenti diversamente abili nella scuola secondaria superiore . . . . .	398
2.4.	In tema di riorganizzazione della rete scolastica nonché di razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola . . . . .	399
2.5.	In tema di revisione dell’assetto ordinamentale, organizzativo e didattico dei licei. . . . .	402
3.	Attività giurisdizionale . . . . .	404
3.1.	Sulla natura giuridica del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di edilizia . . . . .	405



3.2. In materia di realizzazione di centrali termoelettriche e di impianti di energia eolica . . . . .	406
3.2.1. In tema di potestà regolamentare comunale relativa alla installazione di impianti di energia rinnovabile. . . . .	408
3.3. In materia di trasporto pubblico locale . . . . .	409
3.4. In tema di trasferimento di funzioni amministrative nelle Regioni a Statuto speciale . . . . .	410
3.5. In tema di natura giuridica dell'Ufficio Centrale per il Referendum (U.C.R.) . . . . .	412
3.6. In tema di ordinanze contingibili ed urgenti <i>ex art. 54 T.U.E.L.</i> . . . . .	415
3.7. In tema di ineleggibilità del sindaco <i>ex art. 51, comma 2, T.U.E.L.</i> . . . . .	417
3.8. In tema di riparto della competenza regolamentare nella disciplina della destinazione d'uso degli immobili . . . . .	419
3.9. In tema di <i>spoil system</i> regionale. . . . .	419
3.10. In tema di revoca dei rappresentanti nominati dai comuni e dalle province negli enti e nelle istituzioni. . . . .	421
3.11. La potestà regolamentare in materia di ordinamenti professionali . . . . .	424
3.12. La potestà regolamentare comunale in tema di installazione di stazioni radio base (SRB). . . . .	425
3.13. In tema di riparto di competenza in materia di prevenzione dei danni da inquinamento elettromagnetico . . . . .	430
3.14. In tema di comunità montane. . . . .	433
3.15. In tema di esercizio del potere sostitutivo <i>ex art. 136 T.U.E.L.</i> . . . . .	435
3.16. In tema di trasporto pubblico locale e tutela della concorrenza . . . . .	436
3.17. In tema di giurisdizione e referendum consultivo comunale. . . . .	438
3.18. In tema di riparto della competenza legislativa e regolamentare nell'attività degli informatori medico-scientifici nonché in tema di organizzazione dei dispensari farmaceutici . . . . .	439
3.19. In tema di scioglimento dei consigli comunali e provinciali per infiltrazioni camorristiche <i>ex art. 143 T.U.E.L.</i> . . . . .	443
3.20. In tema di esercizio del potere di revoca di assessore comunale . . . . .	445
3.21. In tema di potestà legislativa in materia di commercio e di centri commerciali di interesse locale . . . . .	447
3.22. Sulla natura giuridica del difensore civico e sulla posizione dello statuto comunale nel sistema costituzionale delle fonti normative . . . . .	448

## CAPITOLO VII

### L'ATTIVITÀ NORMATIVA DELLE REGIONI

#### SEZIONE I - LA PRODUZIONE LEGISLATIVA NELLA VIII LEGISLATURA DELLE REGIONI ORDINARIE

*Carlo Desideri*

1. Premessa . . . . .	451
2. Le dimensioni della produzione legislativa . . . . .	452
3. Leggi nuove e di manutenzione . . . . .	454

4. La distribuzione delle leggi regionali tra i macrosettori . . . . .	455
5. La distribuzione delle leggi regionali tra le materie all'interno dei macrosettori . . . . .	456
6. La potestà legislativa residuale (generale) delle regioni . . . . .	459
7. In conclusione . . . . .	461

## SEZIONE II - LA PRODUZIONE REGOLAMENTARE NELLAVIII LEGISLATURA DELLE REGIONI ORDINARIE

*Aida Giulia Arabia*

1. Premessa . . . . .	467
2. La distribuzione dei regolamenti tra Giunta e Consiglio nella prassi . . . . .	469
3. L'incremento della produzione regolamentare . . . . .	470
4. Il peso dei regolamenti sul totale della produzione normativa . . . . .	472
5. L'incidenza dei regolamenti su materie di competenza residuale . . . . .	473
6. La distribuzione dei regolamenti tra i macrosettori . . . . .	474
7. La distribuzione dei regolamenti per materia . . . . .	476
8. Per concludere . . . . .	477

## CAPITOLO VIII

### L'AMMINISTRAZIONE REGIONALE

*Luca Castelli*

1. La legislazione regionale di conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali . . . . .	481
2. Gli apparati e gli enti dipendenti delle Regioni . . . . .	483
3. L'ordinamento degli uffici ed il personale regionale . . . . .	491
4. L'amministrazione regionale nei nuovi statuti . . . . .	494
5. L'amministrazione regionale nelle Regioni a statuto speciale . . . . .	496
6. Conclusioni . . . . .	499

## CAPITOLO IX

### REGIONI ED ENTI LOCALI

*Marco Di Folco*

1. Il rapporto tra regioni ed enti locali: uno sguardo alla legislatura . . . . .	501
2. Le funzioni fondamentali di comuni, province e città metropolitane . . . . .	503
2.1. I nodi teorici . . . . .	503
2.2. I tentativi di determinazione delle funzioni fondamentali di comuni, province e città metropolitane nella XIV e nella XV legislatura repubblicana . . . . .	506
2.3. La determinazione delle funzioni fondamentali di comuni, province e città metropolitane nella XVI legislatura repubblicana, tra federalismo fiscale e carta delle autonomie . . . . .	509
3. Lo stato dell'arte sugli statuti regionali ordinari: il caso della Campania . . . . .	513
4. Il riordino dell'amministrazione regionale e locale in Puglia . . . . .	519

4.1. Il ruolo di comuni, province, città metropolitane e regione . . . . .	519
4.2. I rapporti tra regione ed enti locali . . . . .	522
5. I conferimenti di funzioni amministrative agli enti locali . . . . .	524
6. Il riordino delle comunità montane . . . . .	526
6.1. Le comunità montane dopo la riforma del titolo V, tra competenze residuali delle regioni e principi legislativi statali . . . . .	526
6.2. Le comunità montane nella sent. 237/2009 della corte costituzionale . . . . .	528
6.3. Le comunità montane come forme associative . . . . .	531
6.4. Le forme associative come stabile modo di essere dei comuni di minore dimensione . . . . .	532
6.5. La disciplina dell'ordinamento delle comunità montane tra legge statale, legge regionale e autonormazione locale . . . . .	534

## CAPITOLO X

### I RACCORDI COOPERATIVI NEL BIENNIO 2008-2009: IL RUOLO DELLA CONFERENZA STATO-REGIONI

*Valentina Tamburrini*

1. Premessa . . . . .	537
2. La legislazione statale in tema di Conferenza Stato-Regioni . . . . .	538
3. La giurisprudenza costituzionale sulla Conferenza Stato-Regioni . . . . .	542
4. L'attività della Conferenza Stato-Regioni . . . . .	545
5. Osservazioni conclusive . . . . .	549

## CAPITOLO XI

### LA FINANZA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO: UN BILANCIO DI LEGISLATURA E UN CONFRONTO CON QUELLE A STATUTO SPECIALE

*Enrico Buglione*

1. Premessa . . . . .	553
2. Il decentramento delle spese . . . . .	557
3. L'autonomia finanziaria e la perequazione . . . . .	559
3.1. L'autonomia finanziaria . . . . .	559
3.2. La perequazione . . . . .	565
4. La struttura delle spese . . . . .	567
4.1. Profili esaminati . . . . .	567
4.2. Divario tra regioni speciali e ordinarie . . . . .	568
4.3. Peso delle spese relative a funzioni Lep . . . . .	571
4.4. Peso delle spese correnti di amministrazione generale . . . . .	575
4.5. Peso delle spese di investimento . . . . .	576
4.6. Trasferimenti agli enti locali . . . . .	578
5. Sintesi dei principali risultati . . . . .	579
6. Prospettive dell'autonomia finanziaria con l'attuazione della legge n. 42/2009 . . . . .	581

## CAPITOLO XII

## POLITICHE SANITARIE REGIONALI NELLA VIII LEGISLATURA

*George France*

1. Introduzione . . . . .	585
2. Maturazione della Regione come <i>policy maker</i> . . . . .	586
3. Federalismo cooperativo o vigilato? . . . . .	588
4. Costruzione di un'identità regionale. . . . .	591
5. La "sociologia del federalismo" . . . . .	593

## CAPITOLO XIII

LE POLITICHE SOCIO-ASSISTENZIALI DELLE REGIONI  
NELL'VIII LEGISLATURA: TRA CRESCITA E SFIDA*Giulia Maria Napolitano*

1. Premessa metodologica. . . . .	595
2. La produzione legislativa: due legislature a confronto . . . . .	596
3. Le due anime delle Regioni tra continuità e cambiamento . . . . .	601
3.1. Le politiche della continuità . . . . .	602
3.2. Le politiche del cambiamento . . . . .	611
4. Conclusioni . . . . .	618

## CAPITOLO XIV

## LE REGIONI E L'UNIONE EUROPEA

*Antonino Iacoviello e Gabriella Saputelli*

1. L'evoluzione del quadro normativo di riferimento nella VIII Legislatura regionale . . . . .	627
2. Gli strumenti di coordinamento e di raccordo per la definizione di una posizione unitaria nella fase di elaborazione del diritto dell'Unione europea . . . . .	632
3. La partecipazione regionale alla formazione del diritto dell'Unione europea . . . . .	637
3.1. La partecipazione diretta . . . . .	638
3.2. La partecipazione indiretta . . . . .	644
3.3. Le norme regionali di procedura per la partecipazione alla fase ascendente del processo decisionale europeo: la definizione dei rapporti tra Giunte e Consigli . . . . .	647
3.4. Casi di effettiva partecipazione . . . . .	651
4. La fase discendente: l'attuazione regionale del diritto europeo nel biennio 2008-2009 . . . . .	653
4.1. Il quadro normativo di riferimento . . . . .	653
4.2. Gli statuti regionali . . . . .	655
4.3. Le leggi regionali di procedura per l'attuazione del diritto europeo . . . . .	657
4.3.1. Gli strumenti di attuazione: la legge comunitaria e le altre tipologie . . . . .	659
4.4. I regolamenti interni dei Consigli regionali . . . . .	662

4.5. La normativa sostanziale di effettiva attuazione: le leggi regionali comunitarie e le altre tipologie di provvedimenti attuativi . . . . .	663
4.6. Profili organizzativi, forme di raccordo orizzontali (Giunta/Consiglio) e verticali (Stato-Regioni-enti locali) . . . . .	666
4.7. Attuazione del diritto europeo e controllo di sussidiarietà da parte delle Regioni . . . . .	671
4.8. Considerazioni conclusive. . . . .	672

## FOCUS

### IL “CONTENIMENTO” DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE TERRITORIALI IN ITALIA (2008-2010)

*Alessandro Sterpa*

1. Premessa: “attuazione” e “concretizzazione” del sistema delle autonomie territoriali . . . . .	673
2. L'azione normativa dello Stato . . . . .	682
2.1. La potestà legislativa statale . . . . .	683
2.1.a) Il “piano casa” . . . . .	688
2.1.b) Ambiente e energia nucleare . . . . .	694
2.1.c) I servizi pubblici regionali e locali . . . . .	698
2.1.d) Le materie regionali “ritagliate”: pesca, agricoltura e impresa . . . . .	701
2.1.e) L'attuazione del diritto comunitario . . . . .	702
2.2. La legge n. 42 del 2009 . . . . .	704
2.2.a) Il federalismo patrimoniale . . . . .	707
2.2.b) Il federalismo fiscale . . . . .	709
2.2.c) L'ordinamento di Roma Capitale . . . . .	711
2.3. L'emergenza (continua) dei rifiuti nella Regione Campania . . . . .	720
2.4. La protezione civile e la compressione del sistema delle autonomie . . . . .	726
2.5. Contenimento della spesa pubblica e sistema delle autonomie territoriali . . . . .	730
2.6. Gli enti locali . . . . .	733
2.6.a) La riduzione dei trasferimenti finanziari statali . . . . .	734
2.6.b) Le innovazioni istituzionali: organizzazione interna e rapporti tra i Comuni . . . . .	736
2.6.c) La migrazione dei Comuni . . . . .	738
2.6.d) Il tentativo di riduzione delle Province . . . . .	739
2.6.e) L'attesa per la Carta delle autonomie . . . . .	740
2.7. La vicenda del decreto-legge “salva liste” per le elezioni regionali 2010 . . . . .	741
3. L'azione normativa delle Regioni . . . . .	746
3.1. Potestà statutaria e leggi elettorali . . . . .	747
3.1.a) I nuovi Statuti . . . . .	747
3.1.b) L'attuazione degli statuti e i rapporti tra i livelli di governo . . . . .	749
3.1.c) Le nuove leggi elettorali . . . . .	751
3.2. La potestà legislativa e regolamentare regionale . . . . .	753
3.3. Le elezioni politiche regionali 2008-2010: il bipolarismo differenziato . . . . .	755
3.3.a) La questione del numero dei consiglieri regionali . . . . .	757
4. Considerazioni conclusive: il “contenimento” (etero-deciso e auto-determinato) delle autonomie territoriali . . . . .	762