

## INDICE

*Introduzione* (Antonio D'Atena)

### CAPITOLO I LE IPOTESI DI REVISIONE DELLA COSTITUZIONE ED IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE.

*Alessandro Sterpa*

1. Premessa
2. Il quadro costituzionale delle competenze legislative
3. Il Senato federale e la Corte costituzionale
4. L'autonomia statutaria ed organizzativa regionale
5. La cancellazione delle Province, lo spostamento dei Comuni ed altri aspetti specifici

### CAPITOLO II L'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA

*Alessandro Sterpa*

1. Premessa
2. L'attuazione da parte dello Stato
  - 2.1 L'art. 117 della Costituzione
  - 2.2 L'emergenza rifiuti in Campania
  - 2.3 L'attuazione del diritto comunitario
  - 2.4 L'autonomia finanziaria ed il debito sanitario
  - 2.5 La disciplina degli enti locali
  - 2.6 I provvedimenti non adottati
  - 2.7 L'attuazione nel Sistema delle Conferenze
3. L'attuazione da parte delle Regioni

### CAPITOLO III GLI STATUTI E LA NORMATIVA ISTITUZIONALE DELLE REGIONI ORDINARIE

*Antonio Ferrara*

1. Lo stato di avanzamento dei procedimenti di formazione dei nuovi statuti
  - 1.1 Il progetto di legge statutaria della Regione Lombardia
  - 1.2 Il progetto di legge statutaria della Regione Campania
2. Gli statuti nel sistema delle fonti
  - 2.1 La questione della mancanza di un termine per l'adozione dei nuovi statuti
  - 2.2 La questione della modificabilità delle denominazioni e delle qualificazioni costituzionali
3. L'attuazione degli statuti regionali ordinari
  - 3.1 La revisione dei regolamenti consiliari
  - 3.2 Il Consiglio delle autonomie locali (CAL)
  - 3.3 Il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (CREL)
  - 3.4 Gli organi di garanzia statutaria
  - 3.5 Le altre leggi di attuazione statutaria
  - 3.6 Le altre leggi istituzionali
    - 3.6.1. In particolare: la legislazione regionale in materia di valutazione di insindacabilità dei consiglieri regionali

Tabelle

CAPITOLO IV  
LE AUTONOMIE SPECIALI  
*Antonio Ferrara*

1. La questione della pretesa costituzionalizzazione del territorio delle regioni a statuto speciale
  2. La revisione degli statuti speciali
    - 2.1 Gli aspetti procedurali. L'iniziativa della Regione Valle d'Aosta e le iniziative parlamentari collegate
    - 2.2 Gli aspetti sostanziali. L'iniziativa della Regione Friuli Venezia Giulia
  3. Le fonti di autorganizzazione delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Bolzano e Trento
    - 3.1 Le leggi statutarie
    - 3.2 I regolamenti interni delle Assemblee legislative
  4. La clausola di maggior favore a seguito della revisione del Titolo V della Costituzione
  5. Le norme di attuazione degli statuti speciali
- Tabella

CAPITOLO V  
LA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE 2006-2007

Sezione I – Il contenzioso e la giurisprudenza costituzionale nel regionalismo italiano dopo il 2001  
*Laura Ronchetti*

Sezione II – La giurisprudenza costituzionale nel 2006  
*Nicola Viceconte*

1. Considerazioni introduttive: tra i sempre allarmanti dati quantitativi e qualche timida nota positiva
2. Profili processuali
  - 2.1 Ricorso *ex art.* 127 e conflitti intersoggettivi. Atti introduttivi
  - 2.2 Profili soggettivi
  - 2.3. Vizi deducibili
  - 2.4. Questioni di legittimità
  - 2.5. Parametro
  - 2.6. Oggetto e interesse a ricorrere
  - 2.7. Riunione dei giudizi e separazione delle decisioni con riserva di ogni decisione sulle restanti questioni di legittimità costituzionale
  - 2.8. Tipi di decisioni
  - 2.9. Principio di continuità
3. L'organizzazione regionale
  - 3.1. L'autonomia statutaria (art. 123 Cost.)
  - 3.2. La forma di governo regionale
  - 3.3. Statuti regionali e leggi elettorali
  - 3.4. Il procedimento legislativo regionale
  - 3.5. Le prerogative dei consiglieri regionali
4. Il limite degli obblighi comunitari e art. 117, comma 5
5. Potere regolamentare
6. Riparto delle competenze, sussidiarietà, leale collaborazione
  - 6.1 La c.d. "chiamata in sussidiarietà"
  - 6.2 Leale collaborazione
  - 6.3 Poteri sostitutivi
7. Oggetto e materie
  - 7.1 Intreccio di più materie e competenze in un unico oggetto
    - 7.1.1 Principi generali

- 7.1.2 Casi pratici d'intreccio di competenze
- 7.2 Materie-non materie
- 8. Potestà esclusiva statale
  - 8.1 Autonomo titolo di legittimazione: la ricerca scientifica
  - 8.2 Politica estera e rapporti internazionali dello Stato; rapporti dello Stato con l'Unione europea; diritto di asilo e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea (lett. *a*)
  - 8.3 Immigrazione (lett. *b*)
  - 8.4 Tutela della concorrenza; sistema tributario e contabile dello Stato (lett. *e*)
    - 8.4.1 Tutela della concorrenza
    - 8.4.2 Sistema tributario e contabile dello Stato
  - 8.5 Ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lett. *g*)
  - 8.6 Ordine pubblico e sicurezza, ad esclusione della polizia amministrativa locale (lett. *h*)
  - 8.7 Giurisdizione e norme processuali; ordinamento civile e penale; giustizia amministrativa (lett. *l*)
    - 8.7.1 Ordinamento civile
    - 8.7.2 Ordinamento penale
  - 8.8 Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale (lett. *m*)
  - 8.9 Norme generali sull'istruzione (lett. *n*)
  - 8.10 Organi di governo e funzioni fondamentali di Comuni, Province e città metropolitane (lett. *p*)
  - 8.11 Tutela dell'ambiente e dell'ecosistema e dei beni culturali (lett. *s*)
- 9. Potestà concorrente
  - 9.1 Principi fondamentali
  - 9.2 Tutela e sicurezza sul lavoro
  - 9.3 Professioni
  - 9.4 Ricerca scientifica
  - 9.5 Tutela della salute
  - 9.6 Protezione civile
  - 9.7 Governo del territorio
  - 9.8 Porti e aeroporti civili
  - 9.9 Produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia
  - 9.10 Valorizzazione dei beni culturali e ambientali e promozione e organizzazione di attività culturali
  - 9.11 Armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario e art. 119, secondo comma, della Costituzione riguardante i "tributi e le entrate propri" delle Regioni ed enti locali
    - 9.11.1 Armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario
    - 9.11.2 ...e art. 119, secondo comma, della Costituzione riguardante i "tributi e le entrate propri" delle Regioni ed enti locali
- 10. Autonomia di spesa e interventi speciali
- 11. Potestà residuale
  - 11.1 Commercio
  - 11.2 Servizi pubblici locali
  - 11.3 Trasporto pubblico locale
  - 11.4 Pesca
  - 11.5 Turismo
  - 11.6 Organizzazione amministrativa della Regione
  - 11.7 Istruzione e formazione professionale
  - 11.8 Caccia
- 12. Potere estero delle Regioni
- 13. Art. 120, comma 1
- 14. Autonomie speciali

Sezione III – La giurisprudenza costituzionale nel 2007

Laura Ronchetti

1. Considerazioni introduttive e i rassicuranti dati quantitativi
2. Profili processuali
  - 2.1 Le decisioni
  - 2.2 Cessazione della materia ed estinzione del processo
  - 2.3 Riunione dei giudizi e separazione delle decisioni
  - 2.4 Inammissibilità della questione di legittimità e improcedibilità dei conflitti
    - 2.4.1 Notificazione
    - 2.4.2 Interesse a ricorrere
    - 2.4.3 Delibera e ricorso
    - 2.4.4 Atti introduttivi
    - 2.4.5 Profili soggettivi
    - 2.4.6 Oggetto del giudizio
    - 2.4.7 Parametro
    - 2.4.8 Motivazioni
3. Idea e stato del regionalismo in Italia
4. Art. 122
5. Art. 123
6. Art. 117, comma 1
7. Riparto delle competenze e sussidiarietà
  - 7.1 Chiamata in sussidiarietà
  - 7.2 Leale collaborazione
  - 7.3 Potere sostitutivo
8. Oggetto e materie
  - 8.1 Intreccio di materie e competenze in unico oggetto
  - 8.2 Materie trasversali
  - 8.3 Materia non materia
9. Competenza esclusiva statale (art. 117, comma 2)
  - 9.1 Difesa e Forze armate
  - 9.2 Tutela della concorrenza (lett. *e*)
  - 9.3 Ordinamento e organizzazione amministrativa (lett. *g*)
  - 9.4 Giurisdizione e norme processuali, ordinamento civile, giustizia amministrativa (lett. *l*)
    - 9.4.1 Ordinamento civile
    - 9.4.2 Giurisdizione e norme processuali
    - 9.4.3 Giustizia amministrativa
  - 9.5 Determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali (lett. *m*)
  - 9.6 Previdenza sociale (lett. *o*)
  - 9.7 Coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale (lett. *r*)
  - 9.8 Tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali (lett. *s*)
    - 9.8.1 Tutela dell'ambiente
    - 9.8.2 Tutela dei beni culturali
10. Competenza concorrente (art. 117, comma 3)
  - 10.1 Principi fondamentali della materia e norme di dettaglio
  - 10.2 Rapporti con l'Unione europea delle Regioni
  - 10.3 Tutela e sicurezza del lavoro
  - 10.4 Professioni
  - 10.5 Ricerca scientifica e tecnologica
  - 10.6 Tutela della salute
  - 10.7 Governo del territorio
11. Competenza residuale (art. 118, comma 4)
  - 11.1 Commercio, industria e artigianato
  - 11.2 Trasporto pubblico locale
  - 11.3 Organizzazione amministrativa delle Regioni e degli enti pubblici regionali e dello stato giuridico ed economico del relativo personale

- 11.4 Turismo
- 11.5 Turismo e agricoltura
- 11.6 Organizzazione sanitaria
- 11.7 Edilizia residenziale pubblica
- 11.8 Pesca
- 12. Attuazione del diritto comunitario (art. 117, comma 5)
- 13. Potere regolamentare (art. 117, comma 6)
- 14. Potere estero (art. 117, comma 9)
- 15. Funzioni amministrativa (art. 118)
- 16. Art. 119
  - 16.1 Art. 119 e sistema tributario dello Stato (art. 117, comma 2, lett. e)
  - 16.2 Autonomia finanziaria regionale e coordinamento della finanza pubblica
  - 16.3 Autonomia finanziaria regionale e armonizzazione dei bilanci pubblici
  - 16.4 Vincoli di destinazione
  - 16.5 Fondi statali
- 17. Competenze e autonomie speciali
  - 17.1 Competenze previste dagli statuti
  - 17.2 Clausola di salvaguardia e clausola di maggior favore
  - 17.3 Ordinamento degli enti locali
  - 17.4 Autonomia finanziaria
- 18. Art. 132.

## CAPITOLO VI

### LA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA E L'ATTIVITÀ CONSULTIVA DEL CONSIGLIO DI STATO

*Gianpaolo Fontana*

- 1. Considerazioni generali
- 2. Attività consultiva. Dati Quantitativi
  - 2.1 In tema di semplificazione normativa
  - 2.2 In tema di codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture
  - 2.3 In tema di codice dell'amministrazione digitale
  - 2.4 In tema di coordinamento, attuazione ed accesso al registro informatico degli adempimenti amministrativi per le imprese
  - 2.5 Sul fondamento costituzionale della potestà regolamentare
  - 2.6 In tema di nomina e selezione dei direttori degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS)
  - 2.7 In tema di regolamento per la disciplina delle modalità d'esercizio e dei casi di esclusione del diritto di accesso ai documenti amministrativi
  - 2.8 In tema di disposizioni integrative e correttive apportate al codice dell'ambiente
- 3. Attività giurisdizionale
  - 3.1 In tema di applicazione dei principi fondamentali della legge n. 241 del 1990 alla legislazione regionale
  - 3.2 In tema di diritto di accesso dei consiglieri comunali
  - 3.3 In tema di comunità montane
  - 3.4 In tema di scioglimento del consiglio comunale (ovvero della perdurante legittimità dei poteri sanzionatori del governo nei confronti degli enti locali)
  - 3.5 In tema di autonomia statutaria e rappresentanza giudiziale degli enti locali
  - 3.6 In tema di sfiducia costruttiva del Presidente del consiglio comunale
  - 3.7 In tema di competenza esclusiva statale della disciplina normativa delle cause di decadenza dei dirigenti regionali dell'Arpa nonché in tema di spoils system regionale
  - 3.8 Potere sostitutivo in materia di P.e.e.p.
  - 3.9 In tema di requisiti soggettivi e procedimento di nomina del difensore civico
  - 3.10 In tema di competenza legislativa regionale ed approvazione del piano sanitario regionale
  - 3.11 In materia di assistenza sociale

- 3.12 In tema di condono edilizio e potestà normativa delle province autonome
- 3.13 In tema di competenza regionale sulla determinazione delle tariffe autostradali e di legittimazione ad agire degli enti pubblici territoriali
- 3.14 In tema di presupposti e modalità di esercizio del potere di scioglimento del consiglio comunale
- 3.15 La potestà regolamentare dei comuni in materia di installazione di impianti di telefonia mobile ed impianti di radiodiffusione
- 3.16 In tema di nomina e revoca dei rappresentanti degli enti locali presso enti ed istituzioni
- 3.17 In tema di necessaria remissione della decisione della conferenza di servizi alla Conferenza Stato-Regioni in materia di tutela della salute (ex art. 14 *quater* legge n. 241/1990)
- 3.18 In tema di principio di sussidiarietà orizzontale
- 3.19 Principio di sussidiarietà e di leale collaborazione in tema di tutela del paesaggio ed autorizzazione paesaggistica.
- 3.20 La competenza Stato-Regioni ed il principio di leale collaborazione nella istituzione dei parchi regionali
- 3.21 Sulla titolarità del potere regolamentare delle Regioni
- 3.22 In tema incompetenza del sindaco in materia di smaltimento di rifiuti.

## CAPITOLO VII

### L'ATTIVITA' NORMATIVA DELLE REGIONI 2006-2007

#### Sezione I – La produzione legislativa

*Carlo Desideri*

- 1. Una produzione di leggi “stabilizzata” con un lieve incremento
- 2. La tipologia delle leggi
- 3. Le leggi per macrosettori e per materie
- 4. Le competenze esercitate: la confermata crescita della potestà legislativa residuale
- 5. Alcuni contenuti della legislazione (leggi di settore)
- 6. Per concludere

Tablelle

#### Sezione II – La produzione regolamentare

*Aida Giulia Arabia*

- 1. Per introdurre
- 2. L'esercizio delle funzione regolamentare tra giunta e consiglio
- 3. Alcuni dati
- 4. I regolamenti per macrosettori e per materie
- 5. Le tipologie e i contenuti
- 6. Per concludere

Tablelle

## Capitolo VIII

### L'AMMINISTRAZIONE REGIONALE

*Marco Di Folco*

- 1. L'amministrazione regionale tra organizzazione e attività
- 2. La legislazione delle regioni ordinarie di conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali
- 3. Gli apparati e gli enti dipendenti delle regioni ordinarie
- 4. L'amministrazione nelle autonomie speciali.

## CAPITOLO IX REGIONI ED ENTI LOCALI

*Marco Di Folco*

1. Il rapporto regione-enti locali tra norme costituzionali autoapplicative ed esigenze di attuazione del nuovo titolo V: uno sguardo d'insieme
2. Lo stato dell'arte sugli statuti delle regioni ordinarie
  - 2.1 Il caso della Lombardia
  - 2.2 Il caso del Molise
3. La riforma del sistema amministrativo regionale e locale in Umbria
  - 3.1 I principi del sistema amministrativo regionale e locale
  - 3.2 La legge umbra di riforma del sistema regionale e locale come legge di principi: una valutazione critica
  - 3.3 La disciplina delle forme associative
4. Le misure di sostegno ai piccoli comuni *uti singuli* tra stato e regioni
5. La partecipazione degli enti locali ai processi decisionali delle regioni: oltre i consigli delle autonomie locali
6. I conferimenti di funzioni amministrative agli enti locali
7. Regioni speciali ed enti locali
  - 7.1 La potestà ordinamentale delle regioni speciali sui "propri" enti locali
  - 7.2 Il controllo della corte dei conti sulla sana gestione finanziaria degli enti locali situati nelle regioni speciali
  - 7.3 Il rapporto con gli enti locali nelle leggi statutarie delle regioni speciali: il caso della Sardegna

## CAPITOLO X GLI ISTITUTI DELLA LEALE COLLABORAZIONE: LA CONFERENZA STATO-REGIONI NEL 2007

*Valentina Tamburrini*

1. La legislazione statale in tema di Conferenza Stato-Regioni nel 2007
  - 1.1 Il progetto governativo di riforma del sistema delle Conferenze
2. La giurisprudenza costituzionale sulla Conferenza Stato-Regioni nel 2007
3. L'attività e il funzionamento della Conferenza Stato-Regioni nel 2007

## CAPITOLO XI UN FEDERALISMO FISCALE PER L'ACCOUNTABILITY: COSA SI PUÒ RIPRENDERE DAL DDL DEL 2007

*Enrico Buglione*

1. Premessa
2. L'autonomia tributaria
  - 2.1 Caratteristiche di un decentramento tributario per *accountability*
  - 2.2 Problemi aperti
  - 2.3 Cosa prevede il ddl delega
3. La perequazione
  - 3.1 Caratteristiche di una perequazione pro *accountability*
  - 3.2 Problemi aperti
  - 3.3 Cosa prevede il ddl delega
    - 3.3.1 I sistemi di perequazione ipotizzati
    - 3.3.2 Differenze tra i sistemi di perequazione. Gli obiettivi
    - 3.3.3 Differenze tra i sistemi di perequazione: il metodo di calcolo della capacità fiscale e del fabbisogno di spesa
    - 3.3.4 A quando il cambiamento?
4. L'autonomia di spesa
  - 4.1 Importanza dell'autonomia di spesa ai fini dell'*accountability*

- 4.2 Problemi aperti
- 4.3 Cosa prevede il ddl delega
- 5. Coordinamento della finanza pubblica e monitoraggio della gestione
  - 5.1 Importanza del coordinamento e del monitoraggio per la promozione dell'*accountability*
  - 5.2 Cosa prevede il ddl delega
- 6. La promozione dell'*accountability* nelle regioni e province ad autonomia differenziata
  - 6.1 Problemi aperti
  - 6.2 Cosa prevede il ddl delega
- 7. Conclusioni

## CAPITOLO XII

### “LABORATORI DEL FEDERALISMO” E MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

*George France*

- 1. La centralità dell'efficienza
- 2. Apprendimento sociale
- 3. Laboratori del federalismo
- 4. Laboratori del federalismo in Italia
- 5. Conclusioni

## CAPITOLO XIII

### IL QUADRO DELLA LEGISLAZIONE REGIONALE IN MATERIA DI POLITICHE SOCIALI DOPO LA LEGGE 328/2000 E LA MODIFICA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE

*Giulia Maria Napolitano*

- 1. Descrizione dei contenuti
  - 2. Quadro d'insieme
  - 3. Le leggi regionali di settore anni 2001-2007: analisi per materia
    - 3.1 Legislazione regionale per la famiglia e minori
      - 3.1.1 Leggi organiche per la famiglia
      - 3.1.2 Legislazione per i minori
    - 3.2 Legislazione regionale per il terzo settore
    - 3.3 Legislazione regionale per la disabilità ed invalidità
    - 3.4 Legislazione regionale di genere
    - 3.5 Legislazione regionale sul servizio civile
    - 3.6 Legislazione regionale per gli anziani e soggetti non autosufficienti
    - 3.7 Legislazione regionale sull'immigrazione, detenuti, dipendenze, politiche abitative e leggi di varia natura
  - 4. Conclusioni
- Tabella



## CAPITOLO XIV

### LE REGIONI E L'UNIONE EUROPEA: GLI SVILUPPI NEL 2007

*Vincenzo Santantonio*

1. Il nuovo quadro normativo
2. Le sedi nazionali di coordinamento: in particolare il CIACE
3. La partecipazione regionale alla formazione delle decisioni comunitarie e dell'Unione europea
  - 3.1 La partecipazione diretta
  - 3.2 La partecipazione indiretta
  - 3.3 Le leggi regionali di procedura per la partecipazione
  - 3.4 I regolamenti interni dei Consigli
  - 3.5 I casi di effettiva partecipazione
4. L'attuazione regionale del diritto comunitario
  - 4.1 Le leggi regionali di procedura per l'attuazione del diritto comunitario
  - 4.2 I regolamenti interni dei Consigli
  - 4.3 La normativa sostanziale di effettiva attuazione: leggi regionali comunitarie ed altri tipi di provvedimenti attuativi

## CAPITOLO XV

### ATTIVITA' INTERNAZIONALI

*Fabio Marcelli*

1. La nuova formulazione dell'art. 117 e i rapporti internazionali delle Regioni
2. La legge n. 131 del 5 giugno 2003
  - 2.1 Contenuto
  - 2.2 Questioni di costituzionalità
  - 2.3 L' "Unità per le Regioni" presso il Ministero degli affari esteri
3. Aree di esplicazione e limiti del potere estero delle Regioni
  - 3.1 Accordi con Stati esteri
  - 3.2 Esecuzione ed attuazione degli accordi internazionali
  - 3.3 Interventi a sostegno degli immigrati
  - 3.4 Adozioni internazionali
  - 3.5 Turismo e internazionalizzazione delle imprese
  - 3.6 Cooperazione allo sviluppo
    - 3.6.1 In generale
    - 3.6.2 L'OICS
    - 3.6.3 Un quadro normativo nazionale obsoleto
    - 3.6.4 L'ordinanza 8-19 luglio 2004 della Corte costituzionale: una vicenda in certo modo esemplare
    - 3.6.5 La sentenza n. 449 del 2005: affermazione della spettanza della materia alle Regioni
    - 3.6.6 La sentenza n. 211 del 2006: un grave passo indietro
4. La Corte costituzionale e il tema della sovranità
5. Conclusioni

## APPENDICE

### LA DIMENSIONE REGIONALE DELLA RICERCA E DELL'INNOVAZIONE

*Giulio Perani e Giorgio Sirilli*

1. Scienza, tecnologia, conoscenza
  - 1.1 La conoscenza ed i processi di innovazione
  - 1.2 I modelli dell'innovazione
2. La ricerca e sviluppo e la sua misurazione statistica
  - 2.1 I dati statistici sulla ricerca e sviluppo a livello regionale.
3. La misurazione statistica dell'innovazione nelle imprese

3.1 I dati statistici sull'innovazione delle imprese a livello regionale

4. Un confronto tra indicatori di innovazione e di ricerca e sviluppo a livello regionale

5. Un terzo indicatore delle capacità scientifiche e tecnologiche delle regioni: il caso dei brevetti

Riferimenti bibliografici