

Le politiche europee per le Regioni: dalle *policies* alla *regulation*

Atti del “Terzo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”
del Cinsedo – Centro INterregionale Studi E Documentazione

a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone

PRESENTAZIONE

Andrea Ciaffi e Cecilia Odone

La crisi economica e finanziaria, la sicurezza dei cittadini, i cambiamenti climatici: le sfide che l’Unione europea si trova ad affrontare sono sfide globali che accomunano i governi da una parte all’altra del pianeta ed i cittadini e le imprese nella loro vita quotidiana. Il processo di integrazione europea, è all’altezza di queste sfide? L’esito del referendum britannico ha raccolto la sfiducia e lo scetticismo diffusi tra i cittadini. Tuttavia, le riforme più recenti dei Trattati hanno inteso rispondere proprio alle richieste più attuali. Portando “più Europa” laddove può fare meglio rispetto all’azione dei singoli Stati membri, e “meno Europa” laddove invece gli obiettivi comuni possono essere raggiunti con l’azione dei singoli Stati. In questo consiste il principio di sussidiarietà. Nell’applicazione pratica dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità si riconosce la risposta più concreta alla richiesta di politiche più vicine ai territori e ai cittadini. La trasparenza, l’apertura, la partecipazione e la valutazione dell’efficacia delle decisioni, sono i pilastri della nuova *Better regulation* europea, una diretta responsabilità delle Istituzioni europee, degli Stati membri e, nel caso italiano, anche delle Regioni. Esse hanno il diritto, ed ancor prima il dovere, di prendere parte con il Governo al processo decisionale europeo nei settori politici di interesse regionale in cui interviene l’Unione europea. Come? Valutando di più, meglio e prima, l’impatto delle proposte europee, partecipando fin dall’inizio al processo decisionale con i necessari contributi tecnici e politici ai processi di consultazione, utilizzando tutti gli strumenti per una regolamentazione di qualità nei momenti più cruciali del ciclo politico, sia quello europeo che quello interno, statale e regionale. Per fare ciò è necessaria un’amministrazione efficiente e moderna: tempestività degli interventi, condivisione delle informazioni, preparazione tecnica e aggiornamento costante.

Il Terzo ciclo di seminari specialistici sulle politiche europee, organizzato a Roma dal Cinsedo nel periodo maggio - dicembre 2015, si è ispirato ai principi della *Better regulation* al fine di contribuire ai suoi obiettivi in un contesto di *governance* multilivello. Il Terzo ciclo di seminari ha coinvolto funzionari della Commissione europea e delle amministrazioni italiane sui temi più attuali in discussione presso le Istituzioni, in fase di negoziato o di attuazione e recepimento, portandoli all’attenzione dei funzionari delle Regioni e delle Province autonome a cui i seminari sono destinati. Dalla revisione della Strategia Europa 2020 al quadro strategico per l’Unione dell’energia, all’attuazione in Italia del regolamento Ue sulla qualità dei prodotti agricoli e alimentari, alle direttive Ue in materia di acque e alluvioni, fino agli strumenti e alle attività per la *Better regulation*, dal Pacchetto adottato dalla Commissione europea agli strumenti del Governo italiano e delle Regioni, in piena fase di rinnovamento. Infine, un seminario a Bruxelles ha affrontato il tema degli aiuti di Stato alla cultura in chiave comparata, riunendo le esperienze di sette diverse realtà statali e regionali, in un settore tanto difficile quanto strategico per tutti gli Stati membri a partire dall’Italia.

I temi approfonditi in occasione dei seminari si ritrovano ora in questa raccolta, sotto forma di articoli aggiornati al 2016, i cui autori sono gli stessi relatori intervenuti dalle diverse Istituzioni.

La pubblicazione è ospitata dal sito internet dell'Issirfa-CNR che ci offre la preziosa opportunità di coniugare gli obiettivi di aggiornamento ed approfondimento tecnico propri dei seminari, con quelli di tipo scientifico della rivista on line dell'Istituto. Un sentito ringraziamento va al Professore Antonio D'Atena e al Professore Stelio Mangiameli oltre che agli autori degli articoli che, con questa occasione, favoriscono l'incontro tra amministrazione e ricerca, rafforzando ulteriormente l'obiettivo di condivisione delle conoscenze e della riflessione, nonché le prospettive di avanzamento nei processi. Ringraziamo inoltre Alessia Abacot per la preziosa collaborazione nell'organizzazione dei seminari.

Il CINSEDO – Centro INterregionale Studi E DOcumentazione – è un'associazione senza fini di lucro cui partecipano tutte le Regioni italiane e le due Province autonome di Trento e Bolzano. Il Cinsedo ha sede in Roma e svolge il ruolo di segreteria della Conferenza delle Regioni e Province autonome italiane. Inoltre, conduce ricerche e supporta studi e analisi su questioni di interesse regionale anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati.

Il CINSEDO ha supportato e organizzato le seguenti iniziative di formazione per dirigenti e funzionari regionali:

2011 – *Corso di alta formazione “I governi regionali nel processo decisionale europeo 2011. Strumenti per la partecipazione delle Regioni e Province autonome italiane alla formazione e attuazione degli atti dell'Unione europea”*, organizzato dalla Fondazione Collegio europeo di Parma in collaborazione con Cinsedo (Parma, 16 - 20 maggio 2011)

2012 - *Corso di Alta formazione “Governi e Parlamenti regionali nel processo decisionale dell'Unione europea”*, partner scientifico LUISS Guido Carli (Roma, 9 - 13 luglio 2012 e Bruxelles, 16 - 17 ottobre 2012)

2013 – *“Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”* (Roma, luglio 2013 - marzo 2014)

2014 - *“Incontro con gli uffici delle Regioni italiane a Bruxelles: la legge 234/2012”* (Bruxelles, 21 gennaio 2014)

“Incontro delle Regioni con gli esperti nazionali distaccati – END (Bruxelles, 11 marzo 2014)

“Secondo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee” (Roma, maggio – dicembre 2014)

“Seminario di formazione sulle procedure di infrazione ambientale” (Roma, 27 – 28 ottobre 2014)

2015 – *“Terzo Ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”* (Roma, maggio – dicembre 2015)

2016 – *“Formazione in materia europea – Programma 2016”*:

- *Quarto Ciclo di Seminari europei e Laboratori* (Roma, aprile – dicembre 2016)

- *Corso di Alta formazione: “Legge 234 del 2102”* (Caserta, 24 – 28 ottobre 2016, in collaborazione con SNA – Scuola Nazionale dell'Amministrazione, Presidenza del Consiglio dei Ministri.)

Pubblicazioni

Dicembre 2015 – *“Le Regioni e le politiche europee”* a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone, in *Istituzioni del Federalismo*, Numero Speciale 2015, ed. Maggioli (Atti del secondo ciclo di seminari specialistici sulle politiche europee del CINSEDO) http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Supplemento%202015/Intero.pdf

Marzo 2015 – *“Atti del primo ciclo di seminari specialistici sulle politiche europee”* a cura di Andrea Ciaffi e Cecilia Odone (pubblicazione online: <http://www.regioni.it/agenda/2015/03/17/atti-del-i-ciclo-di-seminari-specialistici-sulle-politiche-europee-394724/>)