



DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

d’iniziativa dei senatori LAI, ZANDA, ANGIONI, CUCCA e MANCONI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 APRILE 2015

Modifica degli articoli 18 e 43 dello Statuto speciale per la Sardegna, di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, in materia elettorale e di ordinamento degli enti locali

ONOREVOLI SENATORI. - La Sardegna, in forza dell'articolo 116 della Costituzione, dispone di forme e condizioni particolari di autonomia secondo lo Statuto speciale adottato con legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3. Tra le condizioni particolari di autonomia alla regione Sardegna spetta la potestà legislativa esclusiva in materia di ordinamento degli enti locali e delle relative circoscrizioni. È noto che tale potestà esclusiva è però vincolata da alcuni principi costituzionali, ovvero dalla presenza di specifiche previsioni all'interno dello statuto di autonomia. In particolare lo Statuto speciale per la Sardegna prevede nel suo articolato la presenza delle province di Sassari, Cagliari e Nuoro impedendo, di fatto, senza la sua modifica, di modificare radicalmente l'ordinamento degli enti locali, superando la presenza dell'organismo intermedio.

Il dibattito degli ultimi anni in Sardegna si è sviluppato intorno ad un riordino istituzionale coerente con il disegno nazionale e per alcuni aspetti più radicale tanto che il Consiglio regionale della Sardegna ha approvato, nella seduta del 24 settembre 2013, la proposta di legge costituzionale recante la «Modifica degli articoli 18 e 43 della legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna)».

Il testo approvato contiene una proposta di modifica dell'articolo 43 originato dalle proposte di legge nazionali n. 18, n. 20 e n. 21, e una proposta di integrazione dell'articolo 18 dello Statuto per la Sardegna.

La formulazione dell'articolo 1 del disegno di legge costituzionale è nata dall'esigenza di riportare coerenza tra quanto previsto dall'articolo 43 dello Statuto, contenuto nel titolo V (Enti locali), con quanto dispo-

sto dalla sopraggiunta modifica della lettera b) dell'articolo 3, contenuto nel titolo II (Funzioni della Regione), apportata con la legge costituzionale n. 2 del 1993, con la quale si è conferita anche alla regione autonoma della Sardegna la potestà primaria in materia di ordinamento degli enti locali. Ciò al fine di dotare la regione degli strumenti più adatti per procedere con proprie leggi a una disciplina organica del sistema delle autonomie locali.

Questo percorso di riforma ordinamentale, infatti, era già stato intrapreso fin dai primi mesi del 2012 e ha trovato ulteriore impulso in seguito alle vicende scaturite dal risultato del referendum regionale svoltosi il 6 maggio 2012 con il quale, per gli aspetti che in questa sede rilevano, è stata sancita, da un lato, l'abrogazione delle leggi istitutive delle province cosiddette «regionali» e delle delimitazioni territoriali di tutte le otto province sarde e, dall'altro, la volontà (espressa con referendum consultivo) di procedere alla «soppressione» delle restanti province cosiddette «storiche». Proprio nel corso dei lavori consiliari relativi a tali argomenti, sono state evidenziate alcune difficoltà scaturenti dai limiti imposti dal dettato statutario il quale, all'articolo 43, prevede disposizioni speciali, in materia di province, che comprimono la più ampia autonomia accordata alla regione dall'articolo 3.

L'articolo 43 attualmente in vigore, infatti, prevede, al primo comma, una disposizione ormai considerata obsoleta in quanto superata dalle vicende istituzionali succedutesi in seguito all'entrata in vigore dello Statuto medesimo: la previsione del mantenimento della «struttura» di enti territoriali per le province di Cagliari, Nuoro e Sassari.

Al secondo comma, invece, lo stesso articolo prevede una procedura necessaria al fine di modificare le circoscrizioni e le funzioni delle province attraverso l'intervento della legge regionale adottata in conformità alla volontà delle popolazioni delle province interessate, espressa con *referendum*.

Nel nuovo contesto così delineato, l'articolo 43, come attualmente formulato, assume una funzione limitante per l'autonomia regionale. Esso, infatti, prevede alcune prescrizioni che impediscono la forza espansiva della nuova potestà attribuita alla regione: la previsione di tre province e la loro specifica denominazione, da un lato; la specifica e complessa procedura per la modifica delle circoscrizioni e delle funzioni provinciali, dall'altro.

Con l'intento di restituire coerenza tra le disposizioni statutarie, la disposizione in questione, dunque, formula la proposta di rimandare alla potestà legislativa primaria della regione la determinazione di tutti gli aspetti relativi all'ordinamento degli enti locali e, dunque, eventualmente, anche degli aspetti relativi all'assetto delle province, tenendo conto dei limiti che, anche per tale tipo di potestà, restano in capo al legislatore regionale, tra i quali, in particolar modo,

l'armonia con la Costituzione e con i principi dell'ordinamento giuridico della Repubblica.

La formulazione dell'articolo 2 del disegno di legge costituzionale è nata dall'esigenza di integrare l'articolo 18 dello Statuto speciale per la Sardegna, che regola le elezioni del consiglio regionale, al fine di consentirne un corretto raccordo con la consolidata tradizione di accorpate tutte le elezioni in un'unica tornata elettorale, al fine di conseguire l'obiettivo del contenimento del notevole impegno finanziario che la competizione elettorale inevitabilmente comporta.

L'assemblea consiliare ha così ritenuto opportuno approvare una proposta di modifica della disciplina statutaria che consenta al Presidente della regione di convocare i comizi elettorali in un periodo che non sia solo quello rigidamente stabilito dalla normativa vigente, ma che consenta la possibilità di prevedere anche un termine più ampio, fino ad un massimo di sei mesi, al solo fine di permettere l'indizione dei comizi elettorali per la regione anche in contemporanea con le eventuali elezioni europee o nazionali.

DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE

Art. 1.

(Modifica dell'articolo 43 dello Statuto speciale per la Sardegna)

1. L'articolo 43 dello Statuto speciale per la Sardegna, di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, è sostituito dal seguente:

«Art. 43. - La legge regionale, adottata ai sensi dell'articolo 3, lettera *b*), disciplina l'ordinamento degli enti locali e delle relative circoscrizioni».

Art. 2.

(Modifica all'articolo 18 dello Statuto speciale per la Sardegna)

1. Al secondo comma dell'articolo 18 dello Statuto speciale per la Sardegna, di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, e successive modificazioni, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: «Il Presidente della Regione è autorizzato, con apposita legge regionale, a indire le elezioni per il rinnovo degli organi regionali per la stessa data delle elezioni del Parlamento nazionale o dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia, qualora esse si debbano svolgere entro i sei mesi successivi al compimento del periodo di cui al primo comma; anche in tal caso si applica il secondo periodo del presente comma».